

Указ
Президента Республики Беларусь

№

г. Минск

О совершенствовании условий
предпринимательской деятельности

В целях создания условий для дальнейшего роста сектора малого и среднего предпринимательства, увеличения вклада его субъектов в результаты социально-экономического развития, расширения возможностей реализации делового потенциала населения страны **ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. В части совершенствования регулирования трудовых отношений и кадрового обеспечения бизнеса предусмотреть, что:

1.1. юридическое лицо вправе заключить с физическим лицом свободный трудовой договор, под которым понимается договор, предусматривающий возможность выполнения работ, оказание услуг по мере необходимости при условии соблюдения следующих требований:

юридическое лицо ведет учет фактически отработанного времени с соблюдением установленных норм рабочего времени на год и в течение суток (рабочего дня, рабочей смены), оплачивает его, включая уплату налогов, и обеспечивает безопасные условия труда;

юридическое лицо уплачивает в установленном порядке обязательные страховые взносы на государственное социальное страхование в бюджет государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь, взносов по обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в Белорусское республиканское унитарное страховое предприятие "Белгосстрах" и подоходный налог исходя из уплаченных физическому лицу сумм;

физическое лицо получает образование в дневной форме получения образования или воспитывает ребенка в возрасте до 7 лет или получает пенсию;

физическое лицо вправе отказаться от выполнения работы, оказания услуги по договору;

1.2. юридическое лицо вправе заключить с физическим лицом гражданско-правовой договор на выполнение работ (оказание услуг) по профессиям, специальностям, должностям, предусмотренным штатным расписанием юридического лица, при условии письменного отказа физического лица от заключения соответствующего трудового договора;

1.3. не требуется предоставление характеристики при приеме на работу в государственные органы, иные государственные организации, а также организации, более 50 процентов акций (долей в уставном фонде) которых находится в государственной собственности (далее - государственная организация) на лицо, ранее являвшееся работником юридического лица, в случаях, когда:

лицо претендует на занятие должности, не являющейся должностью руководителя;

лицо являлось работником юридического лица менее 3 месяцев;

с даты увольнения работника до даты запроса прошло более 5 лет;

1.4. при приеме на работу пенсионера (заключении гражданско-правового договора с пенсионером) извещение об этом органа, осуществляющего пенсионное обеспечение, не требуется;

1.5. не оформляется трудовая книжка в бумажном виде при письменном согласии физического лица, впервые принимаемого на работу, о ведении электронной трудовой книжки в установленной форме;

1.6. физические лица вправе применять налог на профессиональный доход в отношении доходов от выполнения работ (оказания услуг), полученных по гражданско-правовым договорам с юридическим лицом, если такие работы выполняются (услуги оказываются) не более 15 календарных дней в календарный месяц и если это юридическое лицо не являлось нанимателем данного физического лица в течение предшествующих шести месяцев.

2. В целях легализации неформальной занятости, вовлечения в предпринимательскую деятельность старшеклассников, студентов, пенсионеров обеспечить:

2.1. законодательное закрепление понятия семейного предприятия, выделение его как социальной категории малого бизнеса, пользующегося различными формами государственной поддержки;

2.2. выработку для малых семейных предприятий правовых условий функционирования, допускающих упразднение формальных процедур между членами семьи, внутреннее регламентирование вопросов распределения функциональных обязанностей, порядка начисления заработной платы и страховых взносов (при условии соблюдения

установленных государством социальных гарантий), а также вопросов распределения собственности.

3. В целях активизации производственного предпринимательства, развития производственной кооперации и субконтрактации:

3.1. установить квоту государственных закупок у малых и средних предприятий-производителей товаров (работ, услуг) в размере 30 %; распространить данное требование на хозяйственные общества с долей государства; предусмотреть штрафные санкции за невыполнение установленной квоты;

3.2. расширить перечень товаров (работ, услуг) для участия малых и средних предприятий в процедурах государственных закупок;

3.3. установить предельные сроки оплаты малым и средним предприятиям за поставленные в рамках государственных закупок товары (работы, услуги);

3.4. отраслевым министерствам и концернам совместно с областными исполнительными комитетами и Банком развития Республики Беларусь разработать региональные программы по “выращиванию” потенциальных поставщиков товаров (работ, услуг) из числа субъектов малого и среднего бизнеса;

3.5. установить, что малые и средние предприятия - промышленные и приравненные к ним потребители производят расчёт за электрическую энергию в объеме и сроки, предусмотренные договором электроснабжения по факту потребления в конце расчетного периода;

3.6. при осуществлении государственных закупок и закупок за счет собственных средств запретить заказчику включать в конкурсные документы на приобретение товаров, произведенных в Республике Беларусь, требований об уровне рентабельности.

4. В целях формирования экономически обоснованных затрат и снижения издержек на администрирование бизнеса:

4.1. предоставить субъектам хозяйствования право:

в зависимости от положений учетной политики признавать инвентарь, хозяйственные принадлежности и инструменты запасами (отдельными предметами в составе средств в обороте) или основными средствами независимо от сроков их использования;

включать в затраты по производству и реализации товаров (работ, услуг), учитываемые при налогообложении, страховые взносы по страхованию имущества юридического лица (в том числе товаров, предназначенных для реализации), а также имущества, сданного в аренду (переданного в финансовую аренду (лизинг));

включать в состав внереализационных расходов, подлежащих налогообложению, отрицательные курсовые разницы, возникающие при предоставлении и погашении займов, размер которых выражен в валютном эквиваленте;

при определении валовой прибыли филиалов для целей налогообложения учитывать связанные с их деятельностью затраты головной организации: прямые – в полном объеме, косвенные – пропорционально критерию, определенному в учетной политике;

в зависимости от положений учетной политики использовать при подписании электронных товарно-транспортных накладных атрибутивный сертификат работника организации или электронную подпись организации;

хранения первичных учетных документов в течение установленных ими сроков, но не менее 5 лет;

4.2. запретить запрос информации районными (городскими) исполнительными комитетами, администрациями районов в городах, а также органами и организациями, входящими в систему республиканских органов государственного управления, а равно делегирование полномочий по запросу такой информации указанным исполнительным комитетам, администрациям районов в городах, органам и организациям, в случае если сбор информации осуществляется на основании соответствующих полномочий (поручений), предусмотренных (данных) непосредственно соответствующим областным (Минскому городскому) исполнительным комитетам или республиканскому органу государственного управления:

в законодательных актах;

в распоряжениях, поручениях Президента Республики Беларусь;

в постановлениях Совета Министров Республики Беларусь;

в протоколах заседаний Совета Министров Республики Беларусь и его Президиума;

в распоряжениях Премьер-министра Республики Беларусь;

в распоряжениях Главы Администрации Президента Республики Беларусь.

5. В целях стимулирования инновационной деятельности и долгосрочного инвестирования:

расширить практику применения правовых экспериментов, а также специальных регулятивных площадок – «регуляторных песочниц» – для субъектов, разрабатывающих, реализующих и применяющих инновационные и высокие (прорывные) технологии и продукты;

определить перечень действий субъектов хозяйствования, которые не могут рассматриваться в качестве основания для корректировки

налоговой базы в рамках статьи 33 Налогового кодекса Республики Беларусь, включая учреждение дочерних (взаимозависимых) компаний, получающих право на применение преференциального режима налогообложения;

установить, что в случае приобретения недвижимого имущества, расположенного на земельном участке, находящемся в постоянном пользовании (общем долевом постоянном пользовании), собственник имущества приобретает право аренды без взимания платы за право аренды земельного участка;

разрешить применение инвестиционного вычета и включения его в состав затрат, учитываемых при налогообложении, в отношении объектов логистической инфраструктуры, зданий и сооружений многофункциональных комплексов, а также объектов, которые частично используются в производственных целях (в том числе для целей производства продукции общественного питания);

запретить банкам в случае необходимости проведения оценки стоимости объектов гражданских прав в целях обеспечения исполнения обязательств по кредитному договору ограничивать заявителя (залогодателя) в выборе исполнителя оценки;

установить максимальное значение применяемого банками залогового дисконта (разница между реальной рыночной стоимостью залогового имущества и его залоговой стоимостью, используемой для определения суммы выдаваемого банком кредита) в размере 20 %.

6. В целях снижения уровня административного давления на экономику:

6.1. установить, что датой вступления в силу нормативного правового акта, регулирующего условия осуществления предпринимательской деятельности, может быть определено только 1 января либо 1 июля не ранее трех месяцев после его официального опубликования;

6.2. разрешить пилотную апробацию мер по дерегулированию и упрощению условий ведения бизнеса на территории отдельных территориальных единиц;

6.3. принять меры по ускорению развития процессов саморегулирования, включая:

законодательное определение саморегулируемых организаций и процедур их взаимодействия с государственными органами, включая определение функций и полномочий организаций саморегулирования и государственных органов в целях исключения возможности «двойного регулирования», распределение прав и обязанностей между ними;

корректировку отраслевого законодательства в части передачи отдельных функций государственных органов организациям саморегулирования;

поэтапный отказ от государственного регулирования в отдельных сферах в пользу саморегулируемых организаций.

7. В целях минимизации рисков занятия предпринимательской деятельностью установить, что:

7.1. корректировка налоговой базы и (или) суммы подлежащего уплате налога при выявлении недопустимых схем налогообложения с использованием преференциальных и особых режимов, а также в иных случаях применения абзаца 3 п. 4 ст. 33 Налогового кодекса Республики Беларусь, осуществляется только в отношении хозяйственных операций, имевших место после 01.01.2019 г.;

7.2. применение п. 4 ст. 33 НК по факту организации ведения бизнеса в рамках группы лиц с исключительной целью получения налоговой выгоды осуществляется при совокупности следующих условий:

плательщик ведет деятельность через применяющих преференциальные и особые режимы подконтрольных лиц, которые не осуществляют ее в своих интересах и на свой риск, не выполняют реальных функций и не принимают на себя статус участников операций с оформлением документов от своего имени;

предпринимательская деятельность плательщика и иных входящих в группу лиц ведется с использованием одних и тех же работников и иных ресурсов при тесном организационном взаимодействии;

осуществляются хотя и различные, но неразрывно связанные между собой виды деятельности, составляющие единый производственный процесс, направленный на получение общего результата;

7.3. при выявлении недопустимых схем налогообложения с использованием преференциальных и особых режимов доначисление сумм налогов осуществляется на основе налоговой реконструкции, а именно:

действительные налоговые обязательства налогоплательщика определяются на основании фактических обстоятельств, имеющих сведения и документов, учитывая как вменяемые доходы, так и соответствующие расходы;

налоговые вычеты по налогу на добавленную стоимость, а также суммы налогов, уплаченных участниками группы лиц в рамках специальных и особых налоговых режимов;

7.4. привлечение лиц к уголовной ответственности допускается лишь при умышленном уклонении от уплаты налогов, сборов путем

сокрытия, умышленного занижения налоговой базы, уклонения от представления налоговой декларации (расчета) или внесения в нее заведомо ложных сведений, повлекшее причинение ущерба в значительном размере;

7.5. лицо, впервые совершившее преступление, связанное с уклонением от уплаты налогов, сборов, уклонением от исполнения обязанностей налогового агента по перечислению налогов, сборов, уклонением от уплаты страховых взносов, освобождается от уголовной ответственности, если этим лицом либо организацией, уклонение от уплаты налогов, сборов, которой вменяется этому лицу, полностью уплачены суммы налогов, сборов и соответствующих пеней в порядке и размере, определяемых в соответствии с Налоговым кодексом Республики Беларусь;

7.6. размеры ущерба, применяемые в целях квалификации преступления за уклонение от уплаты налогов, сборов, составляют:

значительный размер - до 15 000 базовых величин;

крупный размер - до 30 000 базовых величин;

особо крупный размер - до 45 000 базовых величин

7.7. не допускается применение заключения под стражу в качестве меры пресечения в отношении лица, подозреваемого или обвиняемого в совершении преступления, связанного с уклонением от уплаты налогов, сборов, уклонением от исполнения обязанностей налогового агента по перечислению налогов, сборов, уклонением от уплаты страховых взносов;

7.8. не допускается применение мер уголовного преследования при оценке гражданско-правовых сделок между субъектами хозяйствования различных форм собственности;

7.9. при наложении штрафа в размере, определенном в процентном либо кратном отношении к стоимости предмета совершенного административного правонарушения, сумме ущерба, выручки, сделки, внешнеэкономической операции, дохода или денежной оценки хозяйственной операции, разнице между фактической выручкой, полученной от реализации товаров (работ, услуг), и расчетной величиной выручки от реализации товаров (работ, услуг), допускается уменьшение установленного нижнего порога до стоимости предмета административного правонарушения;

7.10. юридическое лицо, стоимость чистых активов которого по результатам второго и каждого последующего финансового года оказалось ниже размера уставного фонда, может быть ликвидировано при наличии:

неоднократных нарушений установленных законодательством существенных требований;

нарушений законодательства, которые носят неустранимый характер;

систематического невыполнения обязанностей по платежам в бюджет и внебюджетные фонды;

документальных подтверждений наступления критического финансового состояния, создающего угрозу нарушений прав и законных интересов других лиц.

8. Для повышения качества подготовки нормативно-правовых актов, регулирующих предпринимательскую деятельность установить, что:

8.1. к обоснованию необходимости принятия (издания) проекта нормативного правового акта прилагается отчет об оценке регулирующего воздействия нормативного правового акта на условия осуществления предпринимательской деятельности (далее – отчет об ОРВ) в случае, если проект нормативного правового акта предусматривает:

введение новых административных процедур, в том числе выраженное в необходимости получения субъектом хозяйствования разрешения, решения, согласования государственного органа или иной государственной организации, включения в реестр, регистр до начала или в процессе осуществления предпринимательской деятельности;

расширение круга лиц, которые должны обращаться за осуществлением административной процедуры;

дополнение перечня документов и сведений, предоставляемых для осуществления административной процедуры;

расширение перечня оснований для отказа в осуществлении административной процедуры;

8.2. отчет об ОРВ готовится разработчиком проекта нормативного правового акта с обязательным привлечением представителей субъектов хозяйствования, чьи интересы затрагивает предлагаемое регулирование, ассоциаций (союзов), имеющих в составе таких субъектов хозяйствования, и включает предоставленную ими информацию;

8.3. субъекты хозяйствования, чьи интересы затрагивает предлагаемое регулирование, и ассоциации (союзы), имеющие в составе таких субъектов хозяйствования, вправе подготовить отдельный отчет об ОРВ и направить его в создаваемый Советом Министров Республики Беларусь Совет по оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов (далее – Совет по ОРВ);

8.4. нормативные правовые акты, определенные в подпункте 7.1 настоящего пункта, подлежат обязательному рассмотрению Советом по ОРВ;

8.5. Совет по ОРВ в отношении рассмотренного нормативного правового акта направляет в Совет Министров Республики Беларусь заключение:

о полноте и качестве проведенной оценки регулирующего воздействия нормативного правового акта на условия осуществления предпринимательской деятельности;

о несоответствии проекта нормативного правового акта законодательству в случае, если этим нормативным правовым актом предусматривается его вступление в силу ранее, чем через 3 месяца после его официального опубликования, и (или) установление или усиление ответственности за нарушение законодательства о предпринимательской деятельности, установление новых обязанностей или иное ухудшение положение субъектов предпринимательства, распространяющее свое действие на отношения, возникшие до вступления этого нормативного акта в силу.

9. Для развития диалога бизнеса и власти активизировать и актуализировать деятельность общественно-консультативных (экспертных) советов при республиканских органах государственного управления (далее – ОКС), советов по развитию предпринимательства и определить, что:

9.1. совет по развитию предпринимательства при областном, городском, районном исполнительном комитете (далее – региональный совет), ОКС размещает информацию о повестке, времени и месте проведения заседания совета на официальном сайте соответствующего государственного органа не позднее 10 рабочих дней до его проведения. Члены Совета по развитию предпринимательства, представители партнерских организаций вправе принять участие в заседании регионального совета, ОКС при условии информирования об этом председателя совета не позднее предыдущего рабочего дня перед заседанием;

9.2. в состав ОКС включаются представители соответствующего республиканского органа государственного управления, представители субъектов хозяйствования, осуществляющих деятельность в сфере, относящейся к компетенции этого республиканского органа государственного управления (далее – отраслевые организации), их союзов, ассоциаций (далее – отраслевые союзы, ассоциации), субъектов хозяйствования, являющихся контрагентами и (или) конкурентами отраслевых организаций, союзов, ассоциаций, в том числе межотраслевых, в состав которых входят такие субъекты хозяйствования;

9.3. доля в составе ОКС представителей субъектов хозяйствования (в том числе отраслевых организаций), их союзов, ассоциаций не должна

быть менее 75 %, при этом доля представителей субъектов хозяйствования частной формы собственности, союзов, ассоциаций, объединяющих преимущественно субъектов хозяйствования частной формы собственности, должна быть не менее 50 %;

9.4. в состав ОКС могут включаться представители других республиканских органов государственного управления, государственных организаций, общественных объединений, партий;

9.5. в случае выявления неясности, нечеткости, пробелов в законодательстве, регулирующем сферу, относящуюся к компетенции республиканского органа государственного управления, в ОКС при данном государственном органе вправе обратиться советы по развитию предпринимательства, субъекты хозяйствования, союзы, ассоциации, в том числе не входящие в состав ОКС, о рассмотрении указанного вопроса на заседании ОКС в присутствии инициатора. Обращения Совета по развитию предпринимательства, его партнерских организаций, региональных советов по развитию предпринимательства, подлежат обязательному рассмотрению на заседаниях ОКС;

9.6. при наличии проблемных вопросов, вызванных принятием местным исполнительным и распорядительным органом решений и практикой их применения, субъекты хозяйствования, союзы, ассоциации, в том числе не входящие в состав регионального совета по развитию предпринимательства, другие советы по развитию предпринимательства, вправе обратиться в региональный совет по развитию предпринимательства при этом органе. Обращения Совета по развитию предпринимательства, других региональных советов по развитию предпринимательства, союзов, ассоциаций, если в их состав входят субъекты хозяйствования с местом нахождения в соответствующей административно-территориальной единице, подлежат обязательному рассмотрению на заседаниях регионального совета;

9.7. заседания ОКС могут проводиться в заочном формате только при согласии большинства членов ОКС;

9.8. протокол заседания ОКС, регионального совета о рассмотрении проекта нормативного правового акта должен прилагаться к проекту нормативного правового акта при внесении его в Совет Министров Республики Беларусь.

10. Внести следующие изменения в Указ Президента Республики Беларусь от 4 марта 2024 г. № 77 “Об освобождении от налога на добавленную стоимость”:

10.1. в пункте 1:

в части третьей слова “одного года” заменить словами “трех лет”;

в части четвертой слова “в течение 6 месяцев” заменить словами “не позднее пяти лет”;

10.2. из части второй пункта 2 слова “нарушение сроков, определенных в части пятой пункта 1 настоящего Указа” исключить.

11. Совету Министров Республики Беларусь:

11.1. создать Совет по ОРВ, включив в него представителей Института экономики Национальной академии наук Республики Беларусь, Государственного научного учреждения “Научно-исследовательский экономический институт Министерства экономики”, Совета по развитию предпринимательства, Комитета государственного контроля Республики Беларусь, Национального центра законодательства и правовой информации и возложив обязанность по организационно-техническому обеспечению деятельности Совета по ОРВ на Министерство экономики;

11.2. до 1 июня 2025 г. внести на рассмотрение Президента Республики Беларусь системные предложения по стимулированию инновационной деятельности, повышению наукоемкости ВВП до уровня развитых стран;

11.3. утвердить:

регламент деятельности Совета по ОРВ;

форму отчета об оценке регулирующего воздействия нормативного правового акта на условия осуществления предпринимательской деятельности (далее – отчет об ОРВ);

принять иные меры по вовлечению субъектов предпринимательской деятельности в прогнозирование последствий принятия нормативных правовых актов;

11.4. обеспечить приведение законодательства в соответствие с настоящим Указом.

12. Настоящий Указ вступает в силу в следующем порядке:

12.1. пункт 11 и настоящий пункт после официального опубликования настоящего Указа;

12.2. иные положения Указа - через один месяц после его официального опубликования.

Президент
Республики Беларусь